

Legitimidad y Efectividad Democrática: de un Estado monopólico a uno en competencia

Juan A. Bogliaccini

CONVERSATORIO SOBRE INFANCIAS, ADOLESCENCIAS Y CRIMEN ORGANIZADO

13 de Junio de 2025

Democracias Latinoamericanas: Retos Tradicionales, Desafíos Nuevos

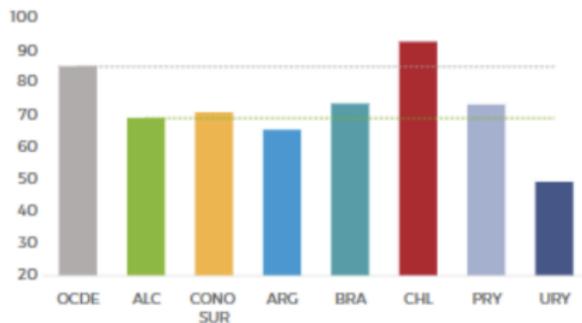
- ▶ **Reto de Efectividad (capacidad de "Delivery"):** ¿Son las sociedades desiguales Latinoamericanas, que han avanzado parcialmente en términos de inclusión social, capaces de mejorar el avance de estos procesos en los próximos años? [Huntington, 1994]
- ▶ **Reto de Legitimidad (procesos y procedimientos):** ¿Puede el marco político de nuestras sociedades resistir la presión que es probable que genere la expansión de las desigualdades/ economías ilegales? [Kuznets, 1955]

Retos Específicos de Legitimidad y Efectividad con Jóvenes

- ▶ Infantilización de pobreza → déficits neurocognitivos
- ▶ Déficit educativo / habilidades → "trampa de ingreso medio"
- ▶ Informalidad y dualización de mercados → outsiders
- ▶ Debilitar incorporación a economías paralelas ilegales

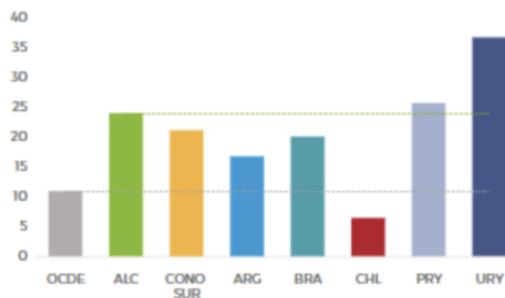
El Estado es esencial para el reto de Efectividad

A. Tasa de terminación de secundaria en jóvenes de entre 21 y 23 años



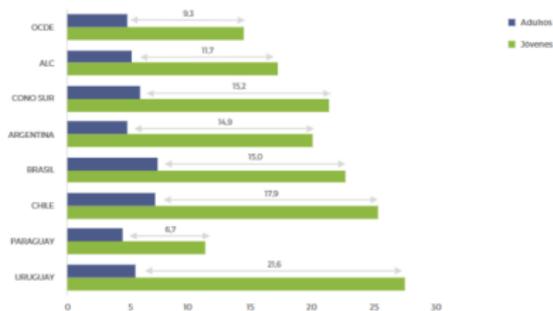
BID(2024)

A. Porcentaje de jóvenes de entre 18 y 24 años que no asisten al sistema educativo y que como máximo finalizaron secundaria baja

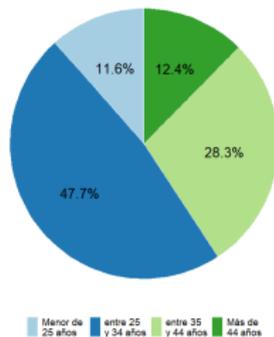


BID(2024)

Pero aparece competencia en Rutas de Socialización...



Informalidad Adultos/Jóvenes, BID(2024)



Ingresos a la prisión (2018-21). Proyecto ANII FSSC_1_2020_1_164825

Que tienden a tener efectos en dimensión de Legitimidad



AFP

AFP

| Es muy probable que el narcotraficante sea extraditado a EE.UU..

Retos Tradicionales: Estado con presencia desigual en territorio

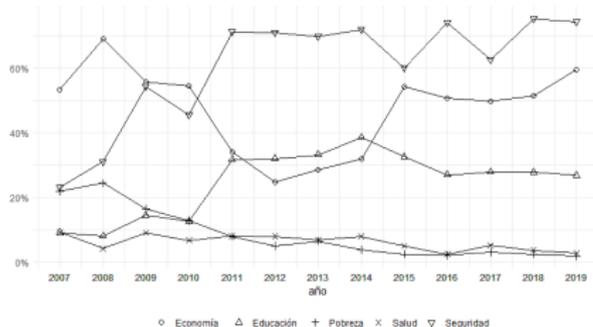
Por ejemplo, Educación:

- ▶ EFECTIVIDAD (por estratos sociales)
 - ▶ Estabilidad de plantales docentes en centros
 - ▶ Ausentismo docente
 - ▶ Flujo de recursos económicos
 - ▶ Tiempo educativo
 - ▶ Asignación presupuestal secundaria vis-a-vis terciaria
 - ▶ Adaptación del currículum
 - ▶ Programas de compensación/reinserción tienen efecto temporal
- ▶ LEGITIMIDAD:
 - ▶ Ausentismo alumnos
 - ▶ Abandono → Reinserción es MUY difícil (extra-edad, trabajo)

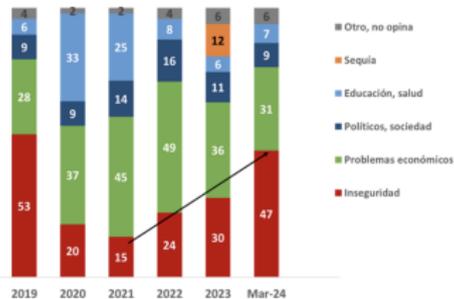
Nuevos Retos: Crimen Organizado compite por Coerción

- ▶ El crimen se desplaza, evoluciona (mercado crece y diversifica)
- ▶ Muy pocos ejemplos de estados que hayan logrado erradicar crimen organizado
 - ▶ Corto Plazo: Bukele (El Salvador), Duterte (Filipinas), Mussolini (Italia)
 - ▶ Soluciones definitivas no hemos encontrado
- ▶ Evidencia: énfasis punitivo del sistema político sigue a la opinión pública, no la lidera [Enns, 2016]
 - ▶ Políticas de largo plazo: educación y formación para el trabajo
 - ▶ Políticas inmediatas: seguridad (policías, arrestos, reformas de sentencias, prisionalización)
- ▶ Evidencia: los cambios en el énfasis punitivo funcionan en ambos sentidos

Opinión Pública & Evolución de Énfasis Punitivo



Principal problema del país: evolución 2019-2024



Encuestas Cifra 2019-24

Evolución del Énfasis Punitivo (II)



Cuadro: Tasa de encarcelamiento por país

País	Tasa de encarcelamiento
Estados Unidos	531
Uruguay	408
Brasil	389
Chile	254
Argentina	249
Colombia	194
México	174

Nota: Presentamos los últimos datos disponibles de www.prisonstudies.org. Para Estados Unidos, Brasil y Argentina: 2021. Para Uruguay: 2022. Para Chile, Colombia y México: 2023.

Informe Comisionado Parlamentario (2022)

Desafíos Nuevos: Crimen Organizado compite por Territorio

- ▶ Operaciones contra bandas → puede elevar los niveles de violencia → desbalances de poder (Río de Janeiro)
- ▶ Bandas dan forma al orden social a nivel local → otorgan beneficios (limitados) a vecinos (Mexico)
- ▶ Pactos de silencio: vecinos generan interdependencia con bandas, no por quererlo sino por necesidad [Fynn, 2024]

Desafíos Nuevos: Crimen Organizado compite por Instituciones

- ▶ Aumento de consumo y tráfico ha incentivado el aumento de tasas de encarcelamiento
- ▶ Nuevas bandas nacen en las cárceles (PCC San Pablo)
- ▶ Organización carcelaria, estrategias de penas alternativas
- ▶ Necesario mejorar oportunidades ex-presos
- ▶ Imperativo reflexionar sobre trayectorias para ex-reclusos, mercados informales y mayor vulnerabilidad a reincidencia

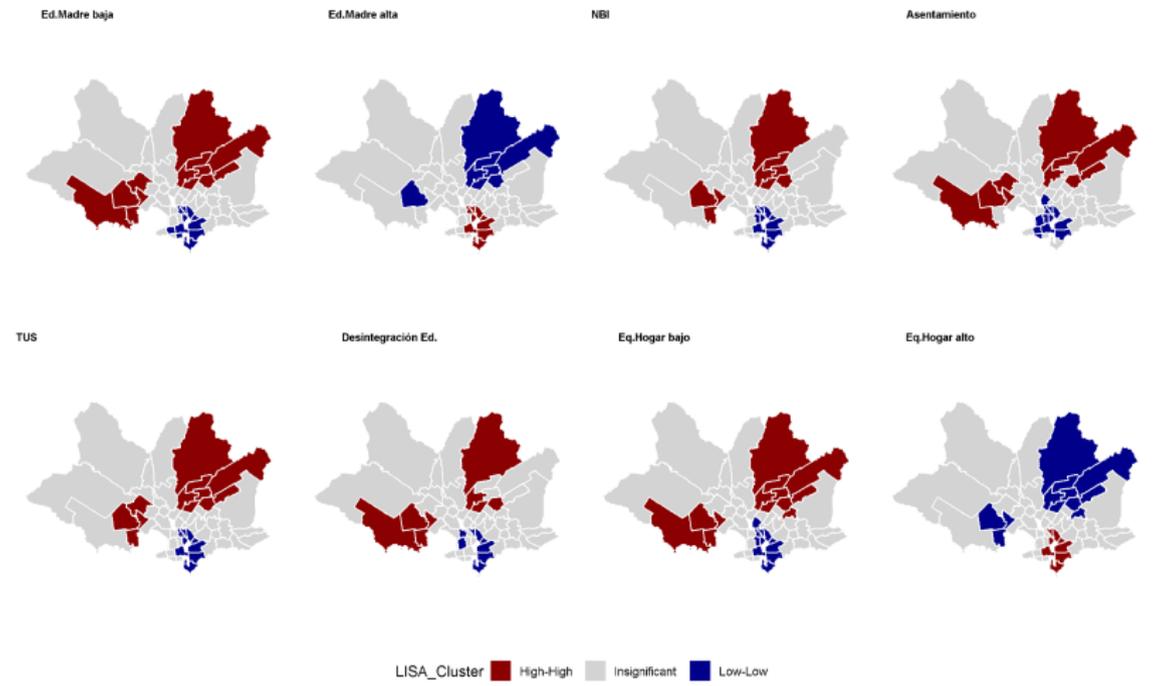
Competir Mejor: Un Nuevo Contrato Social

- ▶ **Pobreza infantil: transferencias económicas en cash al binomio madre-hija/o en edades 0 a 2**
- ▶ Asegurar tránsito fluido del 100% de población en edad por **los 12 años de educación**
- ▶ No dejar de **combinar** estrategia punitiva con estrategia de educación y empleo
- ▶ Seguir trabajando en **reducir informalidad**
- ▶ Poner foco en reestructura de reingreso de presos en sociedad
 - ▶ Penas Alternativas
 - ▶ Gestión Carcelaria
 - ▶ Reinserción vía formación y trabajo

Muchas gracias

Apéndice de Datos

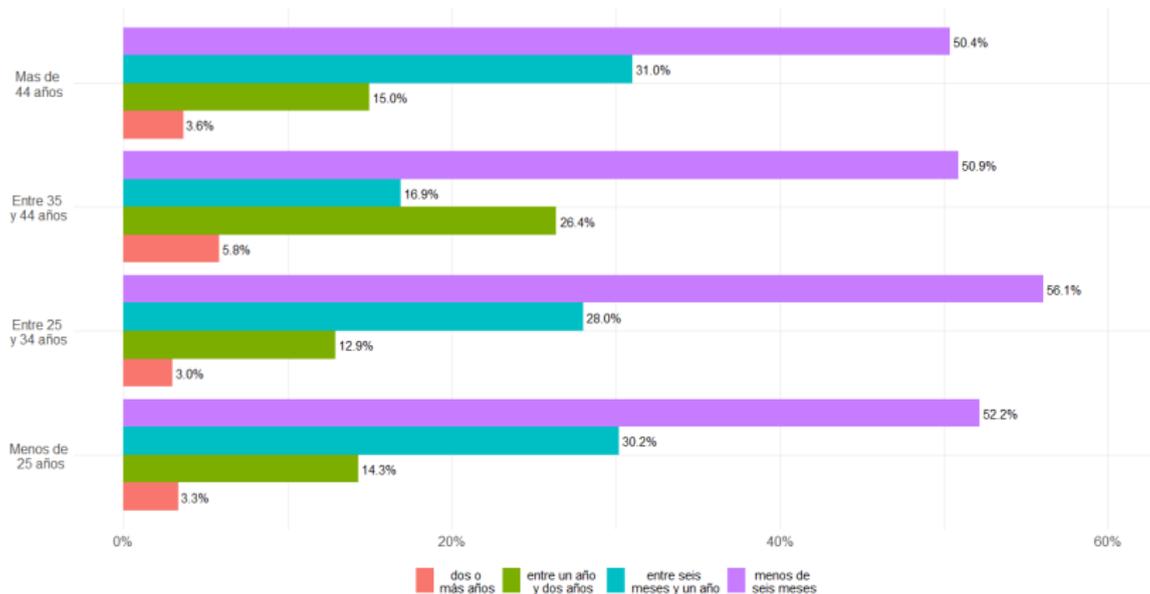
Segregación Escolar en Montevideo, diversos indicadores



Rotación en Centros, Montevideo (ponderado por horas rotadas)



Tiempo en prisión según franjas de edad



Ingresos al sistema penitenciario desde el 1° de enero de 2018 al 30 de junio de 2021. Proyecto ANII
FSSC.1.2020.1.164825

Referencias I



Ansell, B. W. (2010).

From the ballot to the blackboard: The redistributive political economy of education.

Cambridge University Press.



Barnes, N. (2025).

Inside criminalized governance: How and why gangs rule the streets of rio de janeiro.

Cambridge University Press.



Bogliaccini, J. A., Flores-Macías, G. A., and Tealde, E. (2024).

Recidivism, labor markets, and prison conditions: evidence from uruguay.

World Development, 183:106728.

Referencias II



Bogliaccini, J. A. and Madariaga, A. (2020).

Varieties of skills profiles in latin america: A reassessment of the hierarchical model of capitalism.

Journal of Latin American Studies, 52(3):601–631.



Bogliaccini, J. A., Pereira, D., Pereira, J. I., Giamb Bruno, C., and Borba, I. (2022).

Tackling drug-lords in a nascent market: raids and drug crime in uruguay.

Criminal justice policy review, 33(4):351–372.

Referencias III



Busemeyer, M. R., De la Porte, C., Garritzmann, J. L., and Pavolini, E. (2018).

The future of the social investment state: politics, policies, and outcomes.

Journal of European Public Policy, 25(6):801–809.



Busemeyer, M. R., Garritzmann, J. L., and Neimanns, E. (2020).

A loud but noisy signal?: public opinion and education reform in Western Europe.

Cambridge University Press.

Referencias IV

-  Durán-Martínez, A. (2017).
The politics of drug violence: Criminals, cops and politicians in Colombia and Mexico.
Oxford University Press.
-  Enns, P. K. (2016).
Incarceration nation: How the United States became the most punitive democracy in the world.
Cambridge University Press.
-  Feldmann, A. E. and Luna, J. P. (2022).
Criminal governance and the crisis of contemporary latin american states.
Annual Review of Sociology, 48:441–461.

Referencias V

-  Feldmann, A. E. and Luna, J. P. (2023).
Criminal Politics and Botched Development in Contemporary Latin America.
Cambridge University Press.
-  Flores-Macías, G. A. and Zarkin, J. (2021).
The militarization of law enforcement: Evidence from latin america.
Perspectives on politics, 19(2):519–538.
-  Fynn, I. (2024).
Unveiling commitments of silence: Reciprocity networks and criminal organizations in montevideo.
Perspectives on Politics.

Referencias VI



Huntington, S. P. (1994).

La tercera ola.

Paidós Buenos Aires.



Kaztman, R. (2001).

Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos.

Revista de la CEPAL.



Kaztman, R. and Filgueira, F. (2001).

Panorama social de la infancia y la familia en Uruguay.

Montevideo: Universidad Católica del Uruguay, Instituto Interamericano del Niño.

Referencias VII



Kuznets, S. (1955).

Economic growth and income inequality.

The American economic review, 45(1):1–28.



Lessing, B. (2015).

Logics of violence in criminal war.

Journal of Conflict Resolution, 59(8):1486–1516.



Lessing, B. and Willis, G. D. (2019).

Legitimacy in criminal governance: Managing a drug empire from behind bars.

American Political Science Review, 113(2):584–606.

Referencias VIII

-  Queijo Von Heideken, V., Rodriguez Chatruc, M., and Sotto Alonso, B. (2024).
Juventud desigual: un reto para el desarrollo del cono sur.
-  Scarmeas, N., Anastasiou, C. A., and Yannakoulia, M. (2018).
Nutrition and prevention of cognitive impairment.
The Lancet Neurology, 17(11):1006–1015.
-  Snyder, R. and Duran-Martinez, A. (2009).
Does illegality breed violence? drug trafficking and state-sponsored protection rackets.
Crime, law and social change, 52:253–273.

Referencias IX



Yashar, D. J. (2018).

Homicidal ecologies: illicit economies and complicit states in Latin America.

Cambridge University Press.